



Miljöprövningsdelegationen

Kungörelsedelgivning

Vaxholms kommun

Ombud: Fröberg & Lundholms Advokatbyrå AB  
olof.hasselberg@froberg-lundholm.se  
emma.lund@froberg-lundholm.se

## Tillstånd enligt miljöbalken för avvattning av blöta massor vid Västerhamn, Vaxholms kommun

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.420 enligt 29 kap. 69 § miljöprövningsförordningen (2013:251)  
SWEREF-koordinater N: 6589 526, E: 690 170

### BESLUT

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, Vaxholms kommun (kommunen), med org.nr. 212000-2908, tillstånd till behandling av icke-farligt avfall genom att avvattna maximalt 10 000 ton blöta massor på fastigheterna Vaxön 1:11 och 1:81 i Vaxholms kommun, bilaga 1 (bilaga C till ansökan).

Tillståndet gäller i 3 år från det att tillståndet vunnit laga kraft.

### *Miljökonsekvensbeskrivning*

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen med gjorda kompletteringar uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken.

### *Villkor*

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad kommunen har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Innan tillståndet tas i anspråk ska detta meddelas till tillsynsmyndigheten.
3. Blöta massor ska avvattnas på tät yta inom ett invallat eller på annat sätt avskärmat område. Överskottsvatten ska samlas upp.
4. Överskottsvatten från avvattningen ska provtas och vid behov renas innan utsläpp till recipienten får ske. Utformning av provtagning och val av reningsteknik ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. (se delegation)
5. Överskottsvatten som återförs till Södra Vaxholmsfjärden ska släppas innanför vidhängande och bottengående siltgardin.
6. Kemiska produkter och farligt avfall ska vara märkta samt hanteras och förvaras på ett sådant sätt att risken för förorening av mark och vatten minimeras.
7. Absorptionsmedel, länsar, brunnstätningar eller motsvarande skyddsutrustning ska finnas lättillgängligt för att hindra spill att nå dagvattennätet eller recipient.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

8. Om olägenheter i form av lukt uppstår i omgivningen orsakad av verksamheten ska kommunen snarast i samråd med tillsynsmyndigheten vidta åtgärder för att begränsa olägenheterna. (se delegation)
9. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast när detta tillstånd tas i anspråk. Kontrollprogrammet ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten.

### **Delegation**

Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- Ytterligare rening eller annat omhändertagande av överskottsvatten från avvattningen av blöta massor, villkor 4.
- Försiktighetsåtgärder på så sätt att uppkomna luktolägenheter av verksamheten begränsas, villkor 8.

### **Verkställighet**

Miljöprövningsdelegationen bifaller kommunens yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får således tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

## **REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET**

### **Bakgrund**

Kommunen avser att genomföra en renovering av befintliga kajer i Vaxholm. För detta ändamål kommer en ansökan om tillstånd till vattenverksamhet att lämnas in till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt. Därtill har en anmälan om vattenverksamhet gjorts avseende Västerhamn, där kajen är i så dåligt skick att renoveringsarbeten måste starta omedelbart. Kommunen bedömer att det inte är möjligt att invänta tillståndsprövningen för hela kajprojektet innan arbetena måste påbörjas. Som en del i renoveringen av det område som kallas Västerhamn kommer avvattning av blöta massor att behöva ske innan de kan transporteras bort. För att möjliggöra att denna del av projektet ska kunna påbörjas så snart som möjligt ansöker kommunen om ett särskilt tillstånd till avvattning av blöta massor.

### **Samråd**

Kommunen genomförde samråd med Länsstyrelsen i Stockholm län och Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddskontor (tillsynsmyndigheten) den 4 april 2022. Kommunen framförde under samrådet att planerad verksamhet ska bedömas antas medföra en betydande miljöpåverkan. Därefter har kommunen haft skriftliga samråd med enskilda och övriga myndigheter och allmänhet. En samrådsredogörelse kom in till Länsstyrelsen i samband med att ansökan lämnades in den 8 juni 2022.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### **Ärendets handläggning**

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 8 juni 2022. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i tidningarna Dagens Nyheter, Svenska Dagbladet, Lokaltidning Kanalen i Österåker och Vaxholm och Mitt i Österåker/Vaxholm samt på Länsstyrelsen i Stockholms läns webbplats "Kungörelser och delgivningar". Ansökan har remitterats till Södra Roslagens miljö- och hälsokontor (tillsynsmyndigheten), Sjöfartsverket, Trafikverket, Statens Geotekniska Institut (SGI), Transportstyrelsen (sjöfart) och Länsstyrelsen i Stockholms län.

Yttranden har kommit in från Transportstyrelsen (Sektionen för sjöfart), SGI, E.ON Energidistribution AB och Trafikverket Region Stockholm.

Kommunen har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Miljöprövningsdelegationen har bedömt att ett offentligt sammanträde inte behövs.

Ett förslag till beslutstext med villkor har kommunicerats med kommunen.

## **ANSÖKAN MED YRKANDEN, FÖRSLAG TILL VILLKOR OCH ÅTAGANDEN**

### **Yrkanden**

Vaxholms kommun yrkar att Miljöprövningsdelegationen lämnar kommunen tillstånd enligt miljöbalken att inom fastigheterna Vaxön 1:11 och 1:81 i Vaxholms kommun avvattna maximalt 10 000 ton blöta massor inom det i bilaga 1 markerade området, allt i huvudsaklig överensstämmelse med vad som anges i denna ansökan jämte bilagor.

Kommunen yrkar vidare

- a) att igångsättningstiden bestäms till tre (3) år från det att tillståndsdomen har vunnit laga kraft;
- b) att Miljöprövningsdelegationen förordnar att tillståndet får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande);
- c) att villkor föreskrivs i enlighet med de förslag som redovisas nedan; samt
- d) att Miljöprövningsdelegationen godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen (MKB).

### **Förslag till villkor**

Kommunen föreslår att Miljöprövningsdelegationen föreskriver följande villkor för verksamheten. Villkor 2 har justerats med ett tillägg av kommunen i förhållande till föreslaget villkor i den ursprungliga ansökan (*markerat med kursiv text*).

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### Allmänt villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten utformas och bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad kommunen har uppgett eller åtagit sig i målet.

### Avvattning

2. Avvattning ska ske på tät yta inom ett invallat eller på annat sätt avskärmat område. Överskottsvatten från avvattningen ska provtas och vid behov behandlas genom sedimentation, oljeavskiljare och med kolfilter eller med annan lämplig teknik innan det släpps ut i vattnet utanför kajen innanför vidhängande och bottengående siltgardin. *Behandling av överskottsvattnet ska ske om föroreningsinnehållet i vattnet uppgår till något av följande.*

<i>Ämne</i>	<i>Halt</i>
<i>Tributyltenn</i>	<i>0,00020 µg/l</i>
<i>Suspenderad substans</i>	<i>100 mg/l</i>
<i>Benso(a)pyren</i>	<i>0,00017 mg/l</i>

3. Förorenade schaktmassor ska omhändertas vid en anläggning med för ändamålet erforderliga tillstånd. Avvattnade icke förorenade schaktmassor ska om möjligt nyttiggöras.

### Buller

4. Buller från tillståndsgivna arbeten ska vid bostäder begränsas i enlighet med Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:15) om buller från byggplatser.

### Kontroll

5. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram som möjliggör en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Kontrollprogrammet ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten.

## **KOMMUNENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN**

Av ansökningshandlingarna och vad kommunen i övrigt angett framgår bland annat följande.

### ***Verksamhetsbeskrivning***

Det planerade arbetsområdet utgörs av det område som kommer att beröras av de planerade arbetena, så som schaktarbeten på land och i vatten, skyddsåtgärder och uppställning av maskiner.

### ***Utförande***

De blöta massorna som kommer att avvattnas härrör från sediment på havsbotten och finmaterial under de grova fyllnadsmassorna på land i utkanten av befintlig kaj. Total mängd massor som planeras avvattnas är maximalt 10 000 ton.

Allt eftersom den nya kajen anläggs kommer massorna att schaktas upp och läggas upp för avvattning på den nyanlagda kajen. Området inom vilket massor

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

läggs upp kommer att variera allt eftersom arbetet med anläggning av kaj fortskrider.

Som närmast kommer massorna att läggas upp ca 8-10 meter från närmaste bostadshus. Massorna kommer inte placeras så nära väg 274 att vägen riskerar att utsättas för instabilitet eller skred. Massorna kommer att avvattnas erforderlig tid (ca 3-4 dagar) för att de ska bli hanterbara för transport till mottagningsanläggning.

Massorna kommer att placeras på tät yta, t ex gummiduk, och vattnet som rinner av från massorna (överskottsvattnet) kommer att samlas upp och ledas till ett uppsamlingskärl. Det kommer att tillses att massorna inte rinner tillbaka ned i vattnet genom att den täta ytan läggs med fall till uppsamlingskärlet. Överskottsvattnet kommer därefter ledas tillbaka till recipienten. Vattnet kommer att provtas innan det släpps ut. Om vattnet innehåller föroreningar över föreslagna riktvärden, enligt kontrollprogram som tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten, planeras åtgärder vidtas för rening av överskottsvattnet. Reningmetod som kan bli aktuell är t ex avskiljning av partiklar genom sedimentation, oljeavskiljning och kolfilter. Om rening ned till föreslagna riktvärden inte kan uppnås med tillgänglig reningsteknik beslutas om hantering i samråd med tillsynsmyndigheten. Utgångspunkten är att inget vatten över riktvärden ska släppas ut i recipienten.

#### Arbetstider

Arbetstider för uppläggning och lastning av massor är vardagar 07:00-18:00.

#### Omhändertagande av massor

När massorna är tillräckligt avvattnade för att kunna transporteras iväg kommer de att lastas med grävmaskin på lastbil och köras till godkänd mottagningsanläggning som entreprenören avtalar. Lastbilsflaken kommer att vara täta för att förhindra att eventuellt kvarvarande vatten från massorna läcker ut från flaket.

#### Dagvattenhantering under utförandetiden

Det kommer att tillses att dagvatten från ytor uppströms arbetsområdet hålls avskilt från massorna som avvattnas. Avskiljning kan ske t ex genom att massorna vallas in. Vid nederbörd kan massorna vid behov väderskyddas för att inte förlänga tiden för avvattning.

#### Hantering av drivmedel och kemikalier

Arbetsfordon på plats drivs av diesel. Tankning av grävmaskiner sker inom arbetsområdet. För eventuell uppställning av arbetsfordon inom arbetsområdet gäller de krav som lagarna om miljöskydd och arbetarskydd ställer på entreprenören.

#### Städning

Arbetsområdet kommer kontinuerligt att städas så inga upplagshögar, byggrester eller liknande finns kvar inom området.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### **Tidplan**

Bedömningen är att massorna kommer att behöva avvattnas 3-4 dagar för att göra dem hanterbara för borttransport. Enligt tidplan avses avvattning av massor att påbörjas i slutet av september 2022 och avslutas under våren 2023. Det kan dock inte uteslutas att tidplanen kan komma att förlängas.

### **Lokalisering**

Valt huvudalternativ är att avvattning av massor sker i Västerhamn i direkt anslutning till schaktarbeten. Arbetsområdet inom vilket avvattning inklusive skyddsåtgärder kommer att utföras är ca 6 600 m<sup>2</sup> och ligger inom fastigheterna Vaxön 1:11 och Vaxön 1:81 i Västerhamn i sydöstra delarna av Vaxön i Vaxholm.

Söder om arbetsområdet går Vaxholmsleden, väg 274, med färja till Rindö. Nordost om arbetsområdet ligger Söderhamn, vilket utgör en annan del av kajområdet med reguljär trafik från Vaxholmsbolaget m fl. I direkt anslutning till arbetsområdet finns bostäder (flerbostadshus) och verksamheter som restauranger och butiker.

En del av det sökta arbetsområdet är asfalterat och består av bilväg och trottoar. Närmast kajen består området av mindre grönytor, planteringar och trädäck. Arbetsområdet sträcker sig ca 20 meter ut i vattnet Södra Vaxholmsfjärden och omfattar där båtplatser vid kajen.

Nuvarande markanvändning inom området är kaj för småbåtshamn, gata och gångväg. Anledningen till att arbetsområdet för avvattning sträcker sig en bit ut i vattnet är att utsläpp av vatten från avvattningen kommer att ske innanför en siltgardin, som planeras att placeras utanför området där det schaktas under vatten. Arbetsområdets gräns i vattnet avser ungefärlig plats där siltgardinen ska placeras.

### **Nollalternativ**

Nollalternativet innebär att schakt ej utförs och därmed uppkommer inga massor för avvattning. Detta innebär även att Västerhamn ej kan renoveras med den metod som bedöms vara mest lämplig. Den nuvarande kajens skick i Västerhamn medför lastbegränsningar och rasrisk och utgör därmed en olägenhet och stor risk för verksamheter och människor som bor och vistas i området.

### **Alternativt utförande**

#### ***Annan lokalisering för avvattning***

En alternativ plats för avvattning som utretts är Estlandskajen som ligger på Vaxholms norra sida. Denna yta utgör en lämplig plats för avvattning såtillvida att det utgörs av ett hamnområde där bostäder ligger på ett större avstånd jämfört med arbetsområdet i Västerhamn. Dock skulle val av denna plats innebära transport ca 1,5-2,5 km av blöta massor antingen landvägen eller vattenvägen, där det skulle krävas skyddsåtgärder för att undvika miljöpåverkan på grund av läckande vatten från massorna. Val av denna plats skulle även innebära mer

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

transporter som kan upplevas störande samt ge upphov till större utsläpp och buller.

Nackdelen med transport av blöta massor finns för samtliga alternativa lokaliseringar utöver Västerhamn. Det finns därför en stor fördel att utföra avvattning alldeles i anslutning till platsen där massorna tas upp. En annan fördel är att området i Västerhamn kommer att utgöra ett arbetsområde för entreprenaden med ombyggnation av kaj. Momentet med avvattning bedöms av den anledningen utgöra en mindre störning jämfört med att nyttja en annan plats där arbeten inte pågår. Inga övriga alternativ till lokalisering har därför utretts.

#### ***Omhändertagande utan avvattning***

Ett alternativ till den planerade verksamheten med avvattning av schaktmassor är att transportera bort massorna direkt till mottagningsanläggning utan avvattning. Massorna är så vattenmättade att det skulle krävas en sugbil för den hanteringen. Vikten på massorna skulle bli betydligt högre utan avvattning, vilket skulle innebära fler transporter och därmed mer miljöpåverkan i form av utsläpp och buller.

#### ***Miljökonsekvenser***

Den miljöpåverkan som den planerade åtgärden kan orsaka delas in i långsiktiga effekter och effekter under tiden som avvattningen pågår. Den påverkan som kan förutses av sökandens åtgärder begränsas huvudsakligen till det planerade arbetsområdet.

Det planerade arbetet kommer att utföras på sådant sätt att olägenheter begränsas och förebyggs. Om störningar från arbetena uppstår kommer åtgärder vidtas i syfte att minimera dessa olägenheter.

#### ***Påverkan på ytvatten***

Avvattning av massor kan innebära påverkan på ytvattnet genom grumling vid utsläpp av överskottsvatten eller om massorna skulle glida ned i vattnet igen. Grumling kan störa djurlivet i vattnet då sikten tillfälligt blir sämre. Det finns även risk för spridning av föroreningar från överskottsvattnet.

#### ***Grumling***

Avvattning av massor kan medföra en viss grumling vid utsläpp av överskottsvatten från avvattningen. Massorna kommer att läggas upp på kajen alldeles intill vattnet, och det finns risk för betydande grumling om massorna skulle glida ned från kajen när de ligger för avvattning.

För att minska risk för att massorna glider ned i vattnet samt påverkan från grumling vid utsläpp av överskottsvatten kommer skyddsåtgärder att vidtas.

Grumling kan uppstå under utförandeskedet men medför endast en kortvarig påverkan och utgör därmed ingen långsiktig effekt. Planerade skyddsåtgärder gör att grumlingen endast kommer att bli lokal.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### ***Spridning av föroreningar***

Det finns risk att föroreningar som finns i överskottsvattnet sprids och sedimenterar i andra delar av Södra Vaxholmsfjärden. Föroreningshalterna i sedimenten är ställvis höga. Gränsvärden för kemisk ytvattenstatus enligt HVMFS 2019:25 överskrids i ett flertal punkter för såväl antracen, luoranten, kadmium, koppar och TBT vid provtagning av ytsediment. Om antagandet görs att alla sediment som ska schaktas har samma föroreningsinnehåll innebär detta sannolikt att föroreningsnivåerna överskattas något eftersom föroreningsnivån troligen är högre i de översta sedimentlagren. Det kan dock inte uteslutas att det finns äldre föroreningar lagrade djupare i sedimenten. Kompletterande provtagning av sediment kommer att utföras under sommaren för att undersöka förekomst av föroreningar i djupare lagrade sediment.

Spridning av föroreningar kan komma att uppstå under utförandeskedet och utgör därmed ingen långsiktig effekt. En följd av verksamheten är att mängden föroreningar i sediment och mark minskar då massor schaktas ur och transporteras till en mottagningsanläggning. Detta bidrar till att miljö kvalitetsnormen god kemisk ytvattenstatus kan bibehållas.

### ***Påverkan på grundvatten***

Upplägg av massor för avvattning skulle kunna innebära en risk för påverkan på grundvattnets kvalitet om vatten från massorna infiltrerar i marken ned till grundvattnet. Massorna kommer placeras på tätt underlag vilket innebär att ingen infiltration kommer att ske.

Arbetsområdet ligger inte inom vattenskyddsområde och det finns inga brunnar inom området. Sammantaget bedöms inte den planerade verksamheten med avvattning av massor innebära en risk för påverkan på grundvattnet.

### ***Dagvattenhantering***

Under anläggningsskedet när avvattning sker kommer dagvatten från befintligt system att ledas om utanför arbetsområdet. Inget reningssteg för dagvatten kommer att läggas till under anläggningsskedet. Dagvattenhanteringen inom kajerna planeras att byggas om i närtid. Detta hanteras som en separat anmälan till SRMH och ingår ej i denna ansökan.

De planerade arbetena med avvattning bedöms ej bidra till en försämring av ytvattenförekomstens status då hantering av dagvatten under driftskedet sker på samma sätt som idag, dvs det släpps ut orenat i recipienten. Genom att leda dagvattnet förbi massorna för avvattning säkerställs att överskottsvattnet från avvattningen inte späds ut med dagvatten.

### ***Riksintressen***

Den planerade åtgärden bedöms inte innebära någon långsiktig negativ påverkan på riksintressena då endast en ytterst liten del av de utpekade områdena för riksintressen kommer påverkas. Den planerade åtgärden kommer även bidra till att återskapa kajernas funktion och därmed medverka till att riksintressenas syften kan innehållas.



Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Övriga riksintressen ligger på ett sådant avstånd från arbetsområdet att de inte bedöms kunna påverkas av den planerade åtgärden.

#### Naturvärden

Det aktuella området utgörs av kaj, gator samt mindre grönytor och saknar i stort naturlighet, såväl på land som i vatten. Området innehar inga höga naturvärden. Inom området förekommer båttrafik redan idag, vilken är som mest intensiv under sommarhalvåret.

Vattenområdet kring Vaxholms kajer utgör lekområde för strömming. Strömming leker främst på våren i Östersjön, med en topp under början-mitten av juni. Leken bedöms ske längre ute i fjärden och inte inom kajområdet. Utsläpp av överskottsvatten bedöms endast utgöra en lokal mindre störning i vattenområdet som inte inverkar på strömmingens lek.

Den planerade åtgärden med avvattning av massor bedöms inte komma att påverka det låga naturvärdet i området varken på kort eller lång sikt.

#### Sjöfart

Utsläpp av överskottsvatten kommer att ske innanför den siltgardin som kommer att uppföras i vattnet utanför kajen. Under tiden som arbeten pågår i Västerhamn, som utgör en gästhamn, kommer området att vara avgränsat med flytlänsar. Det kommer därmed i princip inte att pågå någon sjötrafik i Västerhamn under tiden som arbetena pågår. Den verksamhet som omfattas av denna tillståndsansökan kommer därmed inte att ha någon negativ påverkan på sjöfarten.

#### Kulturmiljö

Då inga kulturhistoriska lämningar är belägna vare sig inom eller i direkt anslutning till arbetsområdet bedöms den planerade åtgärden inte leda till någon påverkan på kulturmiljön.

#### Rekreation och friluftsliv

Vid Västerhamnen utgörs rekreation och friluftsliv främst av promenadstråk och båtliv. Då Västerhamn i dagsläget är i mycket dåligt skick och den planerade åtgärden är en del i arbetet som syftar till att förstärka kajerna bedöms möjligheterna till rekreation och friluftsliv i området öka på lång sikt.

Under avvattningskedet kommer den planerade åtgärden att begränsa tillgängligheten vid Västerhamnen, både på land och i vatten, eftersom allmänheten ej kommer ha tillgång till arbetsområdet.

#### Stadsbild

På grund av sättningar och slukhål har delar av Västerhamn stängts av för biltrafik och gångtrafikanter. De planerade arbetena bedöms bidra till en förbättrad stadsbild då arbetena syftar till att åter göra Västerhamn åtkomlig för allmänheten. Västerhamns planerade utseende kommer att medföra mindre avvikelser från dagens utformning och kommer öka tillgängligheten.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### **Utsläpp till luft**

Det planerade arbetet innebär uppläggning och transporter av massor. För dessa ändamål används grävmaskiner och lastbilar som ger upphov till utsläpp främst av kväveoxider (NO<sub>x</sub>), kolmonoxid (CO), koldioxid (CO<sub>2</sub>) och partiklar (PM). Utsläppen kan även innehålla kolväten (HC) och svaveldioxid (SO<sub>2</sub>).

Anläggningar för mottagning av massor har inte beslutats i detta skede. Således är det inte möjligt att beräkna de totala utsläppen från transporterna då transportsträckans längd är avgörande. Den totala mängden uppschaktade massor uppskattas till totalt ca 10 000 ton. En lastbil utan släp kan transportera ca 15 ton, vilket innebär att ca 670 lastbilstransporter krävs för att transportera massorna från området.

Då arbetena är av tillfällig karaktär bedöms förekommande utsläpp ej bidra till att miljö kvalitetsnormerna för utomhusluft inte kan uppnås. Obehag från lukt bedöms vara mindre då upplägg av massorna planeras att ske främst under höst och vinter med kallare väder. Massorna kommer därtill att avvattnas under en mycket begränsad tidsperiod av högst ett par veckor, vilket minskar risken för olägenheter på grund av lukt.

### **Kemikaliehantering**

Den huvudsakliga användningen av kemiska produkter inom arbetsområdet kommer utgöras av drivmedel och oljor till grävmaskiner och lastbilar. Eventuella spill och läckage kommer omgående att samlas upp och tas om hand. Absorptionsmedel och länsar kommer att finnas tillgängliga på arbetsplatsen. Verksamhetsutövaren har inte för avsikt att förvara drivmedel eller kemikalier i större omfattning inom eller i direkt anslutning till arbetsområdet.

Verksamhetens inriktning är att optimera/minimera förbrukning av drivmedel. Utöver minskade miljöeffekter medför sådana åtgärder minskade driftskostnader för verksamheten.

### **Hantering av avfall**

Det avfall som uppkommer inom den sökta verksamheten är massorna som ska avvattnas. Massorna kommer att transporteras till en mottagningsanläggning eller annan plats som har tillstånd att ta emot dem. Transportörer av avfall ska ha tillstånd att transportera avfall.

### **Transporter**

Transporter till och från arbetsområdet beräknas utgöras av ca 670 lastbilar utan släp och kommer troligen primärt att ske via väg 274 och vidare via E18.

### **Buller och vibrationer**

Det planerade arbetet kommer att ge upphov till buller i omgivningen under den tidsperiod som arbetet pågår. En bullerutredning som innefattar samtliga källor till buller för förstärkningsarbetena i Västerhamn, Söderhamn och Österhamn har utförts. De bullerkällor som finns inom verksamheten med avvattning är schaktningsarbeten för upplägg av massor på kaj.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Resultaten från utredningen visar på att de planerade åtgärderna som helhet dvs förstärkning av samtliga kajer kommer att medföra ökade ljudnivåer under byggskedet, vilka kommer att överstiga Naturvårdsverkets riktlinjer. De kritiska momenten är spontning och schaktningsarbeten på befintligt vägnät. Lastning av blöta massor som ingår i planerad verksamhet avvattning av massor har inte särskilt utvärderats inom ramen för bullerutredningen. Dock bedöms den åtgärden inte vara kritisk då lastning av blöta massor ger upphov till mindre buller än vid schakt och lastning av stora stenar. Skyddsåtgärder kommer krävas för att reducera buller från förstärkningsåtgärder av kaj, vilket kommer att ske parallellt med avvattning. Vilka bullerreducerande åtgärder som kommer användas är inte beslutat i nuläget, men tillräckliga åtgärder kommer att vidtas för att riktvärden ska kunna innehållas.

Enligt den riskanalys för vibrationer som utförts inom ramen för ansökan om tillstånd för vattenverksamhet har ingen vibrationskänslig utrustning i behov av vibrationsisolering påträffats inom inventeringsområdet. Bedömningen är att avvattning av blöta massor inte kommer att ge upphov till vibrationer.

#### ***Skyddsåtgärder och försiktighetsmått***

- Massorna som ska avvattnas kommer att placeras på tätt underlag för att undvika infiltration till grundvattnet.
- Massorna kommer att vallas in eller på annat sätt avskiljas för att förhindra avrinning av blöta massor till recipient samt att tillse att tillrinnande dagvatten inte blandas med överskottsvattnet.
- Överskottsvattnet som rinner ut från massorna kommer att samlas upp i ett uppsamlingskärl med möjlighet att provta och behandla innan utsläpp. Exempel på reningsåtgärder är sedimentation, oljeavskiljning och kolfilter. Utsläppskrav för överskottsvatten kommer att framgå av kontrollprogram som tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten.
- I syfte att minimera spridning av grumling och föroreningar i sediment förordas att utsläpp av överskottsvatten sker innanför siltgardin.
- Eventuella spill och läckage samlas omgående upp och tas om hand. Absorptionsmedel och länsar kommer att finnas tillgängliga på arbetsplatsen.
- Verksamhetsutövaren har inte för avsikt att förvara drivmedel eller kemikalier i större omfattning inom eller i direkt anslutning till arbetsområdet.
- För att inte överstiga Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser kommer skyddsåtgärder i form av bullerskydd att nyttjas inom ramen för förstärkningsarbetena av samtliga kajer. Detta kommer även omfatta arbetena som är specifika för aktuell planerad verksamhet, avvattning av massor. Vilka åtgärder som används beslutas i ett senare skede.
- Grumlande arbeten, dvs utsläpp av överskottsvatten, kommer att undvikas i möjligaste mån under perioden 1 juni – 31 augusti för att minimera störning av djurliv och även turistnäringen.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### ***Kumulativa effekter***

Det pågår ett antal större projekt inom Vaxholms stad, både på Vaxön och omkringliggande öar. De flesta av projekten ligger på ett större avstånd från planerat arbetsområde varför de inte bedöms medföra några kumulativa effekter. Nedan listas tre projekt vilka skulle kunna medföra kumulativa effekter.

- Inom de centrala delarna av Vaxön pågår detaljplanering för fastighet Domaren 15. Planerna innebär byggnation av flerbostadshus. Planen har inte vunnit laga kraft ännu och genomförandet är osäkert. Arbetet skulle kunna medföra kumulativa effekter i form av buller och byggetrafik. Det är dock troligt att projekten skiljs åt i tid.
- Inom färjeläget för Rindöfärjan, utanför planerat arbetsområde, planerar Trafikverket Färjerederiet att anlägga en byggnad för laddningsinfrastruktur. Denna ska preliminärt vara i drift vid halvårsskiftet 2024. Arbetet skulle kunna medföra kumulativa effekter i form av buller och eventuell schaktning. Det är dock troligt att projekten skiljs åt i tid.
- Utöver dessa projekt förekommer även en intensiv båt- och färjetrafik vid Vaxholms kajer, dock främst under sommaren. Då tillgängligheten kommer att vara starkt begränsad i Västerhamn under byggskedet inom det område vilket arbeten pågår bedöms detta inte medföra några kumulativa effekter. Västerhamn är främst en gästhamn för fritidsbåtar och reguljär båttrafik berörs därför inte. Farleden påverkas inte då den inte ligger i anslutning till Västerhamn.

Den planerade verksamheten kommer vidta skyddsåtgärder och försiktighetsmått, till exempel i form av siltgardiner och bullerskydd. Därigenom bedöms den planerade verksamheten inte bidra med negativa kumulativa effekter jämfört med nu rådande situation.

### ***Miljömål***

De tre miljömål som de planerade arbetena bedöms kunna påverka samt hur eventuell negativ påverkan ska begränsas redovisas nedan.

*God bebyggd miljö.* Städer, tätorter och annan bebyggd miljö ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö samt medverka till en god regional och global miljö. Natur- och kulturvärden ska tas till vara och utvecklas. Byggnader och anläggningar ska lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt och så att en långsiktigt god hushållning med mark, vatten och andra resurser främjas.

De planerade åtgärderna förhindrar inte måluppfyllelse.

Avvattning är en del av åtgärderna som syftar till att Vaxholms kajer fortsatt ska kunna nyttjas av stadens invånare och dess besökare samt uppfylla sin viktiga funktion som knutpunkt för skärgårdstrafiken, som är viktigt både för öbor och för besöksnäringen. Den bidrar till att skapa ett attraktivt och säkert kajområde.

*Giftfri miljö.* Förekomsten av ämnen i miljön som har skapats i eller utvunnits av samhället ska inte hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Halterna av naturfrämmande ämnen är nära noll och deras påverkan på människors hälsa och ekosystemen är försumbar. Halterna av naturligt förekommande ämnen är nära bakgrundsnivåerna.

De planerade åtgärderna förhindrar inte måluppfyllelse.

Vid antagande av föreslagna skyddsåtgärder bedöms utsläpp av förorenande ämnen vara ringa. Mängden förorenade sediment kommer totalt sett att minska vilket bidrar till måluppfyllelse

*Hav i balans samt levande kust och skärgård.* Västerhavet och Östersjön ska ha en långsiktigt hållbar produktionsförmåga och den biologiska mångfalden ska bevaras. Kust och skärgård ska ha en hög grad av biologisk mångfald, upplevelsevärden samt natur- och kulturvärden. Näringar, rekreation och annat nyttjande av hav, kust och skärgård ska bedrivas så att en hållbar utveckling främjas. Särskilt värdefulla områden ska skyddas mot ingrepp och andra störningar.

De planerade arbetena bidrar till att mängden förorenande ämnen i Södra Vaxholmsfjärden minskar.

Vid antagande av föreslagna skyddsåtgärder bedöms utsläpp av förorenande ämnen samt spridning av grumling vara ringa. Borttagande av förorenade sediment medför en förbättrad vattenkvalitet.

### **Miljö kvalitetsnormer**

Södra Vaxholmsfjärden är redan idag påverkad av hamnverksamhet och båttrafik i området som kan bidra till både grumling och spridning av föroreningar. De planerade arbetena är av tillfällig karaktär och med föreslagna skyddsåtgärder och försiktighetsmått bedöms den ekologiska och kemiska statusen för ytvattenförekomsten Södra Vaxholmsfjärden inte försämrats. Arbetena bedöms inte heller riskera att äventyra att miljö kvalitetsnormerna inte innehålls framöver.

Enligt utförd bullerutredning kommer de planerade åtgärderna att medföra att Naturvårdsverkets riktlinjer för byggbuller överskrids. Då skyddsåtgärder vidtas kommer riktvärdena innehållas. Detta kommer att beaktas vid planering och genomförande av det planerade arbetet.

## **YTTRANDEN OCH BEMÖTANDEN**

### **Transportstyrelsen**

Transportstyrelsen har bedömt ärendet ur sjöfartssynpunkt och har inget att invända mot ansökan.

Av ansökningshandlingarna framgår att under tiden som arbetena pågår kommer verksamheten i Västerhamn, som utgör en gästhamn, att vara avgränsad med hjälp av flytlänsar. Det kommer därmed inte att pågå någon nämnvärd sjötrafik i Västerhamn under tiden som arbetena pågår. Den verksamhet som omfattas av tillståndsansökan kommer därmed inte att ha någon negativ påverkan på sjöfarten.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Kommunen uppmanas att anmäla de planerade arbetena till Sjöfartsverkets Ufs-redaktion i god tid före det att arbetena påbörjas så att sjöfarten informeras om anläggningsarbetena i vattnet.

### **Statens Geotekniska Institut (SGI)**

#### 1. Avvattning

Målsättningen med att samla upp allt avrinningsvatten från muddret för provtagning och eventuell rening anser SGI är bra. Dock är genomförandet inte helt klart. SGI anser att sökanden bör beskriva genomförandet bättre utifrån åtagandet att inget vatten ska kunna infiltrera genom marken eller rinna tillbaka till vattenmiljön.

#### 2. Massors hanterande

Uppläggningsen av muddermassor beskrivs bara att det ska ske på ett tätt underlag och eventuellt med invallning för att inte massor ska kunna glida tillbaka till vattenmiljön. Den beskrivningen anser SGI är bristfällig. Sedimentet har beskrivits som till stora delar finkornigt, och risken för att det inte stannar på en gummiyta är att anse som hög. Både sediment och avvattningsvatten riskerar att spridas okontrollerat med nuvarande upplägg. Här anser SGI att ett förtydligande krävs.

#### 3. Lukt

I beskrivningen anges att sedimentet ligger på plats för avvattning 3-4 dagar innan vidare transport. Processen kommer pågå i ett års tid enligt underlagsrapporterna. Avståndet till närmaste boningshus anges till 8-10 meter. Sedimentet innehåller varierande grad av organiskt material. SGI anser att underlaget bör kompletteras med en handlingsplan med avseende på luktproblematik.

#### 4. Rening av vatten

SGI noterar åtagandet att rena utgående vatten. SGI anser att sättandet av riktvärden inte enbart kan hänvisas till kontrollprogrammet och tillsynsmyndigheten såsom föreslås. Utgångspunkterna om vilken nivå som är rimlig bör beaktas redan i tillståndsprocessen. De halter som sätts kan inte heller enbart beakta föroreningsnivån, utan även vad recipienten utanför kan hantera. Ett tydligt exempel på detta är förekomsten av TBT (tributyltenn). Vattenförekomsten utanför är redan högt belastad av TBT och ytterligare tillskott påverkar vattenförekomsten negativt. Man skulle kunna säga att utrymmet för belastning av TBT redan är uppfyllt och inget ytterligare tillskott bör tillåtas. Hur man bör tänka med tillskottet ifrån förorenade områden till en ytvattenrecipient beskrivs väl i Fröberg M, Wernersson A-S, Hermansson S och Bengtsson H, 2021, Bedömning av förorenade områdens belastning på yt- och grundvatten, Statens geotekniska institut, SGI, Linköping, 2021-12-14. SGI anser att sökande bör komplettera ansökan med motiverade förslag på utsläppsnivåer som står i relation till vad recipienten kan hantera.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

#### 5. Återförande av vatten till recipient

SGI noterar att sökanden åtar sig att återföra det rena avvattningsvattnet innanför ett grumlingskydd. SGI anser att det är ett bra upplägg.

#### 6. Risker vid flyttning av grumlingskydd

SGI vill poängtera att det finns risker med att flytta/nedmontera ett grumlingskydd allt för snabbt efter avslutad muddring eller återförande av avvattningsvatten. Det finns stor risk för förhöjda halter av förorenande ämnen i vattenkolumnen innanför grumlingskyddet under och efter aktiviteter. SGI rekommenderar att grumlingskyddet förblir på plats tills det inte medför någon risk att ta bort skyddet.

### **Trafikverket Region Stockholm**

#### Väg 274

Väg 274 är en primär länsväg och är även utpekad i det funktionellt prioriterade vägnätet till följd av dess betydelse för kollektivtrafik, dagliga personresor och godstransporter. Väg 274 är utpekad som primär transportled för farligt gods och som omledningsväg för Essingeleden, vilket också medför att vägen har en funktion för specialtransporter och dispenstrafik via Värmdö, vilket innebär att farligt gods passerar färjeläget.

Generellt behöver åtgärder som direkt eller indirekt kan påverka väganläggningen för väg 274 diskuteras närmare med Trafikverket i kommande skeden. Åtgärder inom eller i närheten av statligt vägområde kan kräva tillstånd enligt väglagen eller avtal om bevakningsuppdrag.

Utifrån samrådsunderlaget bedömer Trafikverket att arbetet med att avvattna schaktmassor inte kommer att påverka väg 274, eller trafiken i färjeläget.

#### Geoteknik

Vad gäller geoteknik är det ur Trafikverkets perspektiv av intresse vad som skulle kunna påverka området närmast väg 274 och färjeläget, det vill säga Västerhamn.

Nya belastningar kan förorsaka att väganläggning eller dess kringutrustning utsätts för risk för sättningar och försämrade stabilitetsförhållanden.

Verksamheten ska därmed se till att schaktmassor som ska avvattnas innan transport inte ska belasta närmaste delen av väg 274 allt för mycket, pga. risk för instabilitet eller skred. Trafikverket förutsätter även att inga schaktmassor placeras inom vägområdet för väg 274.

### **Energidistribution AB (E.ON)**

E.ON har tagit del av inkomna handlingar och har inget att erinra

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

## Kommunens bemötanden

### ***Tillåtlighet***

Vaxholms kommun noterar att de ansökta åtgärdernas tillåtlighet inte har ifrågasätts av någon remissinstans. Tillstånd bör därmed kunna meddelas och villkor föreskrivas i enlighet med vad som anges nedan.

### ***Transportstyrelsen, Sektionen för sjöfart***

#### ***Sjösäkerhetsfrågor,***

Att en anmälan ska göras till Sjöfartsverkets Ufs-redaktion i god tid före det att arbetena i vatten påbörjas följer av Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut den 23 juni 2022, dnr. 535-20435-2022, som reglerar vattenverksamheten som bolaget har anmält avseende Västerhamn. Motsvarande villkor har även föreslagits i det pågående målet vid mark- och miljödomstolen i Nacka (jfr. villkorsförslag 5 i mål nr M 4988-22).

### ***Trafikverket Region Stockholm***

#### ***Geoteknik,***

Arbetena som planeras i närheten av väg 274 kommer att genomföras med försiktighet och så att stabiliteten inte påverkas negativt. Schaktmassorna som ska läggas upp för avvattning kommer att läggas upp på den nyanlagda delen av kajen eller i dess närområde, vilket innebär att avståndet till vägen är stort och att kajen kommer att vara stabil.

### ***Statens Geotekniska Institut (SGI)***

#### ***Hantering av massorna och avvattningen***

Massorna för avvattning kommer att placeras på en tät duk med fall ned till en pumpgrop från vilken överskottsvattnet pumpas upp till sedimentationsanläggningen. Den täta duken hindrar att vatten kan infiltrera ned i marken. För att undvika att massorna rinner tillbaka till vattenmiljön kommer de att vallas in. Invallningen kommer att vara ca en meter hög runt massorna och bestå antingen av en nedsänkning i marken eller en kombination av nedsänkning och uppbyggd vall av massor. Nedsänkningen kommer att vara mellan tre och fem meter bred och 0,5–1 meter djup. Den täta duken kommer att placeras med en överlappning på 0,5 meter åt sidorna och mot varandra i fallande längder. Massorna kan därmed inte rinna tillbaka till vattenmiljön. Efter att avvattningen av massorna är utförd läggs de upp på lastbil för transport till mottagningsanläggning varefter nedsänkningen i marken kommer att fyllas igen och kajen färdigställas. Vid risk för höga havsvattennivåer kommer marknivån att anpassas för att förhindra att duken hamnar under vatten. Duken kommer att besiktas okulärt i samband med flytt av duken när nästa etapp för avvattning påbörjas. Om duken är skadad kommer den att bytas ut. Risker att det uppkommer skador på duken som är så stora att överskottsvatten infiltrerar i mer än obetydliga mängder bedöms med detta förfarande som liten.



Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### Lukt

Som har redovisats i ansökan kommer verksamheten att pågå under en begränsad tid. Avvattning kommer därtill endast att ske under ett fåtal dagar i taget. Skulle de blöta massorna orsaka störande lukt i omgivningen kommer den alltså att vara högst tillfällig. Verksamheten kommer vidare att i huvudsak pågå under den kallare tiden på året, vilket innebär att risken för störande lukt bedöms vara liten. Skulle luktproblematik ändå uppkomma kan det, beroende på omfattningen av störningen, vara möjligt att begränsa denna genom exempelvis övertäckning av massorna. Vilka åtgärder som bör vidtas och en eventuell handlingsplan för detta är dock lämpligen något som kan hanteras i kontrollprogrammet för verksamheten.

### Utsläpp till vatten

I avsnitt 2 i ansökan har följande angetts avseende hanteringen av avvattningsvattnet.

Innan överskottsvattnet leds tillbaka till recipienten från uppsamlingskärlet kommer det att provtas. Om vattnet innehåller föroreningar över föreslagna halter, enligt kontrollprogram som tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten, kommer det först att renas. Reningsmetod som kan bli aktuell är exempelvis avskiljning av partiklar genom sedimentation, oljeavskiljning och kolfilter. Reningen kommer att anpassas till föroreningsinnehållet och reningsbehovet. Uppsamlingskärlet kommer att dimensioneras för att allt överskottsvatten ska kunna lagras i väntan på resultat av föroreningsanalysen och för att, vid behov, tillräckliga reningsåtgärder ska kunna vidtas innan vattnet släpps ut igen.

Kommunen har ingen invändning mot att redan i tillståndet reglera föroreningshalten i avvattningsvattnet, även om det förefaller mest praktiskt och rimligt att hantera detta inom ramen för kontrollprogrammet. Även om kommunen har provtagit sedimenten och därmed har kunskap om föroreningsinnehållet, är det i viss utsträckning osäkert exakt vilka halter som kommer att finnas i det vatten som ska tas omhand. Därmed är det i någon mån osäkert hur den slutliga reningsutrustningen kommer att behöva se ut och vara dimensionerad. Den tid som verksamheten kommer att bedrivas är emellertid så kort att det inte är genomförbart att föreskriva en provtid för att utreda detta. Eftersom uppsamlingskärlet kommer att vara så stort att allt vatten kan lagras i väntan på att provtagningsresultatet blir tillgängligt och att tillräckliga reningsåtgärder ska hinna vidtas, kommer kommunen dock att kunna säkerställa att inget förorenat vatten släpps ut obehandlat. Kommunen föreslår därför att villkor 2 justeras enligt följande (tillägg i kursiv stil).

Villkor 2.

Avvattning ska ske på tät yta inom ett invallat eller på annat sätt avskärmat område. Överskottsvatten från avvattningen ska provtas och vid behov behandlas genom sedimentation, oljeavskiljare och/eller med kolfilter eller med annan lämplig teknik innan det släpps ut i vattnet utanför kajen innanför vidhängande och bottengående siltgardin. *Behandling av överskottsvattnet ska ske om föroreningsinnehållet i vattnet uppgår till något av följande.*

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

<i>Ämne</i>	<i>Halt</i>
<i>Tributyltenn</i>	<i>0,00020 µg/l</i>
<i>Suspenderad substans</i>	<i>100 mg/l</i>
<i>Benso(a)pyren</i>	<i>0,00017 mg/l</i>

Valet av parametrar och halter utgår i första hand från Roslagsvattens recipientgränsvärden enligt Handbok för 10 recipienter i Roslagsvattens medlemskommuner och i andra hand från Roslagsvattens riktlinjer för länshållningsvatten. Valet av ämnen bör enligt kommunen kunna begränsas till de som får anses vara mest angelägna att villkorsreglera i förevarande fall. Kommunen kommer dock även att genomföra en bredare analys av överskottsvattnet och skulle det anses önskvärt att fler ämnen haltregleras kan detta ske i kontrollprogrammet. I samband härmed kan även halten i det utgående vattnet – efter rening – vid behov regleras. Detta bör dock inte anges i villkoret eftersom den korta tid som verksamheten kommer att bedrivas inte medger en lämplig tid för medelvärdesbildning av föroreningshalterna. Att föreskriva allt för stränga halter som momentanvärden kommer att medföra att reningsutrustningen måste överdimensioneras för att inte riskera ett överskridande och det bedöms inte heller vara miljömässigt motiverat.

Recipientgränsvärdena avser just Södra Vaxholmsfjärden, vilka därför är utformade just med hänsyn till recipienten. Om ytterligare ämnen kommer att ingå i kontrollprogrammet kan recipientspecifika halter tillämpas även för dessa. Det bör dock även understrykas att föroreningarna härrör från sediment som kommunen kommer att ta bort från vattnet. Föroreningarnas omfattning i recipienten kommer sålunda att minska, oaktat hur förorenat det överskottsvatten är som leds tillbaka.

#### Grumlingsskydd

Kommunen delar SGI:s bedömning och avser att vänta med att ta bort grumlingsskyddet till dess att grumlingen på grund av arbetena innanför skyddet har upphört.

#### **Övrigt**

Enligt ansökan förväntades de redan anmälda arbetena påbörjas i september 2022. Vaxholms kommun kan emellertid informera att inga arbeten i kajen ännu har påbörjats, då upphandlingen ännu inte är slutförd. Exakt när arbetena kommer att genomföras beror på när upphandlingen kan slutföras, men kommunen avser att påbörja åtgärderna så snart som möjligt.

Kommunen anser att ärendet nu bör vara färdigt för avgörande. Kommunen vill än en gång påminna om att det är angeläget att målet avgörs så snart som möjligt med hänsyn till åtgärdernas brådskande natur.

## **MILJÖPRÖVNINGSDLEGATIONENS BEDÖMNING**

### ***Samråd och miljökonsekvensbeskrivning***

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att kommunen har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (2017:966). Miljöprövningsdelegationen finner att den inlämnade miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven och miljöbedömningen kan därmed slutföras.

### ***Tillåtlighet***

#### ***Val av plats inklusive planförhållanden***

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Tillstånd får inte ges i strid med en detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Den sökta verksamheten innebär inte att områdets användning förändras utan utgör endast en del av reparationen av kajanläggningen i Västerhamn. Den bedöms därmed inte vara i strid med detaljplanen för verksamhetsområdet.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten ligger nära bostäder men med hänsyn till den relativt korta tiden som arbetena kommer att pågå och med de försiktighetsåtgärder som kommunen kommer att vidta bedömer Miljöprövningsdelegationen att platsen kan godtas.

#### ***Hänsynsregler***

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån kommunens ansökan och genom de åtgärder och försiktighetsmått som kommunen avser att vidta samt genom de villkor och vad Miljöprövningsdelegationen i övrigt har fastställt i detta tillstånd, att inga hinder enligt 2 kap. 2-5 §§ miljöbalken föreligger.

#### ***Rimlighetsavvägning***

Enligt 2 kap. 7 § miljöbalken ska de krav som ställs i detta beslut enligt 2 kap. 2-5 §§ och 6 § första stycket miljöbalken inte vara orimliga att uppfylla. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder enligt 7 § inte föreligger.

#### ***Miljökvalitetsnormer***

Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska Miljöprövningsdelegationen säkerställa i ärendet att de miljökvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel följs.

Med föreslagna skyddsåtgärder och villkor bedömer Miljöprövningsdelegationen att den ekologiska och kemiska statusen för ytvattenförekomsten Södra Vaxholmsfjärden inte riskerar att försämrans på ett otillåtet sätt.

#### ***Miljömål***

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte kommer att påverka eller bidra till att något av de nationella miljömålen inte uppnås.

#### ***Strandskydd***

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att strandskyddet inom det planerade verksamhetsområdet är upphävt.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

### **Sammanfattning av tillåtlighet**

Mot bakgrund av vad som anförts ovan och vad som följer av detta beslut samt med de åtgärder och försiktighetsmått som kommunen avser att vidta finner Miljöprövningsdelegationen att den sökta verksamheten ska tillåtas och att tillstånd kan lämnas till verksamheten.

### **Tillstånd**

#### **Omfattning**

Tillståndet medger endast avvattning av icke-farligt avfall i form av blöta massor upp till maximalt 10 000 ton under hela tillståndsperioden. Massor som klassas som farligt avfall omfattas således inte av tillståndet och ska omhändertas på annat sätt.

#### **Giltighetstid**

Enligt 16 kap. 2 § miljöbalken får tillstånd lämnas för begränsad tid.

Den planerade verksamheten kommer att bedrivas i centrala Vaxholm och i anslutning till bostadsbebyggelse. Kommunen har angivit att det är angeläget att arbetena med renovering av kajen kan påbörjas så snart som möjligt samt att de sökta åtgärderna är relativt begränsade tidsmässigt. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att det finns fog för att tidsbegränsa tillståndet så att eventuella störningar på omgivningen av verksamheten begränsas.

Med avseende på vad kommunen har anført om den uppskattade arbetstiden finner Miljöprövningsdelegationen att tillståndet bör gälla i 3 år efter att tillståndet har vunnit laga kraft.

### **Villkor**

#### **Buller**

Den planerade verksamheten kommer att bedrivas i anslutning till bl.a. bostadsbebyggelse. Det kan därför finnas fog för att föreskriva om villkor rörande buller från verksamheten.

Det kan emellertid konstateras att det buller som hänför sig till arbetet med att avvattna de blöta massorna till största delen uppkommer vid uppläggnings- och borttransporten av avvattnade massor. Själva avvattningen bör inte ge upphov till något buller. Dessa arbeten kommer att utföras dagtid. Vidare kommer avvattningen att pågå under en relativt begränsad tidsperiod.

Kommunen anger därutöver i sin ansökan att det huvudsakliga bullret som kan komma att påverka omgivningen är från de övriga renoveringsarbeten som kommer att utföras vid kajen. Detta buller kan komma att överskrida riktvärdena i Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser under förutsättning att inga skyddsåtgärder vidtas. Skyddsåtgärder med avseende på buller kommer därför att genomföras inom ramen för hela renoveringsprojektet. Detta kommer att ske parallellt med avvattningen. Kommunen uppger att vilka bullerreducerande åtgärder som kommer användas inte är beslutat, men att tillräckliga åtgärder kommer att vidtas för att riktvärdena kommer att kunna innehållas.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Miljöprövningsdelegationen konstaterar också att kommunens har åtagit sig att buller från tillståndsgivna arbeten vid bostäder ska begränsas i enlighet med Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2004:15) om buller från byggplatser.

Mot bakgrund av detta anser Miljöprövningsdelegationen att det inte finns skäl att föreskriva något bullervillkor. Verksamhetens buller kommer dock att omfattas av det allmänna villkoret, villkor 1.

#### Villkor 4

Kommunen har angett att provtagning ska ske av överskottsvattnet från avvattningen och vid behov behandlas genom sedimentation, oljeavskiljare och/eller med kolfilter eller med annan lämplig teknik innan det släpps ut i vattnet utanför kajen innanför vidhängande och bottengående siltgardin.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den sökta verksamheten kommer att pågå under en kort tidsperiod och med en relativt begränsad flödesmängd av utgående överskottsvatten. Miljöprövningsdelegationen har därför valt att inte reglera utsläppet av överskottsvattnet i ett villkor med begränsningsvärden i halter och mängder för olika parametrar.

Kommunen har dock angett att provtagning av överskottsvatten ska ske innan utsläpp samt angett utsläppsvärden för vissa parametrar som ska föranleda rening.

<i>Ämne</i>	<i>Halt</i>
<i>Tributyltenn</i>	<i>0,00020 µg/l</i>
<i>Suspenderad substans</i>	<i>100 mg/l</i>
<i>Benso(a)pyren</i>	<i>0,00017 mg/l</i>

Kommunen har även uppgivit att en bredare analys av föroreningsinnehåll i överskottsvattnet kommer att genomföras samt att fler ämnen kan komma att haltregleras i kontrollprogrammet. Reningen kommer att anpassas till föroreningsinnehållet och reningsbehovet.

Vidare har kommunen redogjort för att uppsamlingskärl och invallning ska dimensioneras så att allt överskottsvatten kommer att kunna lagras i avvaktan på provtagningsresultat samt så att nödvändiga reningsåtgärder kan vidtas.

Miljöprövningsdelegationen har utöver beslut om provtagning och att vid behov rena vattnet, även delegerat till tillsynsmyndigheten att besluta om den ytterligare rening som kan behövas eller om annat omhändertagande av överskottsvattnet t.ex. borttransport.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att kommunens åtagande om utsläppshalter omfattas av det allmänna villkoret, villkor 1. Även vad som i övrigt framkommer i samråd med tillsynsmyndigheten rörande utsläpp till vatten ska ingå i kontrollprogrammet, se villkor 9.

#### Villkor 9

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska en verksamhetsutövare fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt. Resultatet ska dokumenteras.

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

En del i egenkontrollen är att verksamheten har ett aktuellt kontrollprogram där mätmetod, mätparametrar, mätfrekvens m.m. anges.

### **Delegation**

Tillståndsmyndigheten får överlåta åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor av mindre betydelse enligt 19 kap. 5 § och 22 kap. 25 §, tredje stycket, miljöbalken. Miljöprövningsdelegationen bedömer att de specifika frågorna som har delegerats är av sådan mindre betydelse som avses.

### **Igångsättningstid**

Enligt 19 kap. 5 § punkt 9 och 22 kap. 25 § andra stycket sista meningen miljöbalken ska i fråga om miljöfarlig verksamhet det anges den tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång.

Med avseende på den korta tillståndstiden fastställer Miljöprövningsdelegationen ingen igångsättningstid.

### **Verkställighet**

Kommunen uppger som skäl för yrkandet om verkställighetsförordnande att verksamheten utgör en förutsättning för att kunna genomföra renoveringen av kajerna, vilket brådskar för att undvika att människor och egendom kommer till skada. Det därför viktigt att minska risken för förseningar i projektet och angeläget att verksamheten kan komma igång så snart som möjligt.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verkställighet kan ges med stöd av 19 kap. 5 § punkt 12 och 22 kap. 28 § första stycket första meningen miljöbalken för tillståndsgiven verksamhet i enlighet med kommunens begäran.

### **Sammanfattande bedömning**

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis, med kommunens åtaganden och de i detta tillstånd föreskrivna villkoren, att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten.

### **INFORMATION**

Detta tillstånd befriar inte kommunen från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser. Några exempel på bestämmelser anges nedan.

Kommunen ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap. 19 § miljöbalken) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll.

Farligt avfall ska hanteras så som är angivet i avfallsförordningen (2020:614).

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907

Varje år ska senast den 31 mars en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § miljöbalken. Rapportering sker digitalt genom Svenska Miljörapporteringsportalen, <https://smp.lansstyrelsen.se>.

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

### KUNGÖRELSEDELGIVNING

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar, Dagens Nyheter, Svenska Dagbladet, Lokaltidning Kanalen i Österåker och Vaxholm, Mitt i Österåker/Vaxholm samt på Länsstyrelsen i Stockholms läns webbplats "[Kungörelser och delgivningar](#)".

### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt, se bilaga 2. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen i Stockholms län senast den 2 januari 2023.

---

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län. I beslutet har deltagit Jörgen Warstrand, ordförande och Anna Bohlin, miljösjakkunnig.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

#### Bilagor:

1. Karta över verksamhetsområdet
2. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

#### Kopia till:

Kommunen, kontaktperson [maria.carlsson@vaxholm.se](mailto:maria.carlsson@vaxholm.se)  
Naturvårdsverket [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)  
Havs- och vattenmyndigheten, [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se)  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap MSB, [registrator@msb.se](mailto:registrator@msb.se)  
Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddskontor, [miljokontoret@srmh.se](mailto:miljokontoret@srmh.se)  
Storstockholms brandförsvaret, [registrator@ssbf.brand.se](mailto:registrator@ssbf.brand.se)  
Transportstyrelsen, [johan.pettersson@transportstyrelsen.se](mailto:johan.pettersson@transportstyrelsen.se)  
Statens geotekniska institut, [henrik.bengtsson@sgi.se](mailto:henrik.bengtsson@sgi.se)  
Trafikverket, [albin.videll@trafikverket.se](mailto:albin.videll@trafikverket.se)  
E.ON., [loyatz.ekengren@eon.se](mailto:loyatz.ekengren@eon.se)  
Aktförvarare, Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddskontor  
Aktförvarare, Länsstyrelsen i Stockholms län

Datum  
2022-11-28

Beteckning  
551-31520-2022  
Anl.nr. 0187-64-907



BILAGA A1


### Planerat arbetsområde

Vaxholms kajer  
Vaxön, Vaxholms stad  
Projektnummer: 21U0354

Datum: 2022-06-07

Ritad av: K. Wallin  
Uppdragsansvarig: M. Andersson

### Teckenförklaring

 Planerat arbetsområde

0 25 50 75 m

Koordinatsystem: SWEREF99 18 00  
Skala (A3) 1:1000

Bakgrund: ©Google







## Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

### **Var ska beslutet överklagas**

Miljöprövningsdelegationens inom Länsstyrelsen i Stockholms län beslut kan skriftligen överklagas hos Mark- och miljödomstolen.

### **Hur man utformar sitt överklagande m.m.**

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer(diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt. Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig. Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

### **Övriga handlingar**

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

### **Var inlämnas överklagandet**

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

### **Tid för överklagande**

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **senast den 2 januari 2023** annars kan ditt överklagande inte tas upp.

### **Underteckna överklagandet**

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.